



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
MUNICÍPIO DE ITAPUCA  
**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 19/2026;

Município de Itapuca/RS;

Secretaria Municipal de Obras;

**1. DESCRIÇÃO SUCINTA DO OBJETO:**

1.1. CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA EXECUÇÃO DE OBRA DE REPAVIMENTAÇÃO ASFÁLTICA EM CBUQ – REPERFILAGEM DE PAVIMENTO EXISTENTE E CAPA ASFÁLTICA EM CBUQ E SINALIZAÇÃO NA RUA ARVOREZINHA.

**2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:**

2.1. Há várias razões que podem levar à necessidade de realizar o recapeamento asfáltico na via citada. Algumas das principais justificativas incluem:

- Desgaste e envelhecimento - Com o tempo, o pavimento da via, que hoje é de paver (bloco de concreto) sofre desgaste natural devido ao tráfego intenso, variações climáticas, exposição aos raios solares e ações de agentes químicos presentes na atmosfera. Esses fatores podem causar fissuras, trincas e deformações no pavimento, comprometendo sua integridade estrutural;
- Deficiências no pavimento - O pavimento em paver, na via citada, apresenta uma série de deficiências, como buracos, ondulações, afundamentos, devido ao tráfego de veículos de carga, desgaste superficial, desprendimento dos blocos da pista de rolamento, entre outros problemas, uma vez que a via, também recebeu recentemente obras de canalizações de água. Essas falhas podem comprometer a segurança dos usuários, causar danos aos veículos e prejudicar a fluidez do tráfego;
- Necessidade de melhorias estruturais - Em alguns casos, o recapeamento asfáltico é necessário para fortalecer a estrutura do pavimento, como é o caso dos blocos em concreto. O reforço estrutural de pintura de ligação e reperfilagem irá garantir uma base sólida para o novo revestimento asfáltico;
- Aumento da capacidade de carga - Quando uma via apresenta um aumento significativo no volume de tráfego ou no peso dos veículos que a utilizam, pode ser necessário recapear o pavimento para aumentar sua capacidade de carga e garantir sua durabilidade. Isso pode envolver o aumento da espessura da camada asfáltica ou a utilização de materiais mais resistentes;
- Melhoria da qualidade da via - O recapeamento asfáltico também pode ser realizado como parte de um projeto de melhoria da qualidade da via, visando proporcionar maior conforto e segurança aos usuários. Isso pode incluir a redução de ruídos, a melhoria da drenagem, a sinalização adequada e a adoção de técnicas mais avançadas de pavimentação. Em suma, a necessidade de realizar um recapeamento asfáltico surge principalmente devido ao desgaste natural do pavimento, às deficiências estruturais, ao aumento da demanda de tráfego e à busca por melhorias na qualidade da via. Através desse processo, é possível restabelecer as condições adequadas da superfície de rolamento, garantindo segurança, conforto e durabilidade ao sistema viário.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
MUNICÍPIO DE ITAPUCA

2.2. A contratação de uma empresa para a execução de serviços de recapeamento asfáltico é indispensável para garantir a conservação, segurança e desenvolvimento da via pública do Município. Essa iniciativa é essencial para promover a qualidade de vida dos cidadãos, valorizar o patrimônio imobiliário, otimizar os recursos públicos e assegurar a conformidade com as normas vigentes;

2.3. A infraestrutura viária do município é essencial para a mobilidade e segurança dos cidadãos. A manutenção adequada das ruas, por meio de serviços de recapeamento asfáltico, é crucial para evitar o desgaste prematuro das vias e garantir um tráfego seguro e eficiente;

2.4. Buracos e irregularidades nas vias representam riscos significativos para motoristas, ciclistas e pedestres. A execução de serviços de recapeamento asfáltico contribui diretamente para a redução de acidentes e danos aos veículos, promovendo um ambiente mais seguro para todos;

2.5. Ruas bem conservadas melhoram a qualidade de vida dos moradores, facilitando o deslocamento diário e reduzindo os custos de manutenção dos veículos devido a danos causados por vias em más condições;

2.6. A manutenção e melhoria das vias públicas têm um impacto positivo na valorização imobiliária. Municípios com infraestrutura viária de qualidade atraem novos investimentos e aumentam o valor das propriedades, contribuindo para o desenvolvimento econômico do mesmo;

2.7. A contratação de uma empresa especializada garante que os serviços sejam realizados com qualidade e dentro dos prazos estipulados. Isso evita gastos excessivos com reparos emergenciais e reduz a necessidade de intervenções frequentes, promovendo uma gestão eficiente dos recursos públicos;

2.8. Desta forma, o recapeamento, além de solucionar os problemas acima descritos, irá contribuir para a mobilidade dos usuários da via, sendo a mesma de ligação entre trechos da ERS 132.

### 3. ÁREA REQUISITANTE:

3.1. Secretaria Municipal de Obras.

### 4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

4.1. Os requisitos da contratação abrangem o seguinte: A contratação será realizada por meio de licitação, na **modalidade Concorrência**, na sua forma eletrônica, com critério de **julgamento por menor preço global**, nos termos dos artigos 6º, inciso XXXVIII, 17, § 2º, e 34, todos da Lei nº 14.133/2021. Os serviços a serem contratados têm natureza de obra, que é toda a atividade estabelecida, por força de lei, como privativa das profissões de arquiteto e engenheiro que implica intervenção no meio ambiente por meio de um conjunto harmônico de ações que, agregadas, formam um todo que inova o espaço físico da natureza ou acarreta alteração substancial das características originais de bem imóvel, nos termos do art. 6º, inciso XII, da Lei Federal nº 14.133/2021, enquadrando-se na definição de serviço especial de engenharia, nos termos do art. 6º, inciso XXI, alínea “b”, da Lei Federal nº 14.133/2021;



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
MUNICÍPIO DE ITAPUCA

- 4.2. A escolha do certame sob a espécie, preço global também é uma excelente opção para a Administração que permite maior economia, com ganho de escala e competição de valor entre os licitantes, podendo inclusive, a critério do edital, ser realizado sob orçamento sigiloso;
- 4.3. Assim, os itens foram agrupados em lote por ter em característica a similaridade nas especificações, cuja execução em conjunto será mais vantajoso, uma vez que o preço poderá ser reduzido do que fracionar a obra em várias etapas para diferentes empresas;
- 4.4. Por isso, a licitação foi agrupada em lote, para ofertar maior possibilidade aos interessados que poderão competir de forma justa e igualitária;
- 4.5. A contratada deverá assumir a responsabilidade por todas as providências e obrigações estabelecidas na legislação específica sobre a qualidade e especificação dos materiais que serão entregues e incorporados na obra;
- 4.6. A contratada deverá executar diretamente o objeto, não podendo transferir a responsabilidade, nem subcontratar a totalidade da obra licitada para nenhum a outra empresa ou instituição de qualquer natureza;
- 4.7. A empresa contratada deverá executar todos os serviços em estrita conformidade com os projetos e demais documentos da Engenharia. Todos os materiais e serviços deverão ser executados levando em consideração todas as normas vigentes;
- 4.8. Deve-se seguir a execução dos serviços previstos nos anexos do Edital, respeitando rigorosamente as informações contidas nos projetos, orçamentos e memoriais, de forma a executar os serviços em conformidade com as legislações, orientações da fiscalização e normas técnicas vigentes;
- 4.4. A contratada deve fornecer todos os materiais necessários e executar os serviços de mão de obra conforme consta nos projetos, com pessoal especializado. Os materiais e mão de obra utilizada deverão ser de primeira linha, sob pena de refazer, a pedido da Contratante, mesmo depois de entregue a obra, todos que não atenderem as especificações técnicas recomendadas, bem como, substituir todos os materiais rejeitados ou reprovados, ou que não venham atender as recomendações técnicas;
- 4.5. Serão de inteira responsabilidade da Contratada, as despesas diretas ou indiretas, tais como: transporte, salários, alimentação, diárias, encargos sociais, trabalhistas, fiscais, previdenciários, de ordem de classe, indenizações civis e outras que porventura for devida, na execução da obra objeto da licitação, ficando ainda a Contratante isenta de qualquer vínculo empregatício com os funcionários da Contratada;
- 4.6. É obrigação da contratada a obediência às Normas da ABNT e das Normas Regulamentadoras do Ministério do Trabalho e Emprego;
- 4.7. Para a prestação dos serviços pretendidos os eventuais interessados deverão comprovar que atuam em ramo de atividade compatível com o objeto da licitação, bem como apresentar todos os documentos a serem exigidos a título de habilitação;
- 4.8. Ficará a cargo da contratada providenciar a Anotação de Responsabilidade Técnica da execução da obra junto ao Conselho Regional de Engenharia e Agronomia – CREA ou ao Conselho de Arquitetura e Urbanismo – CAU;
- 4.9. Na execução da obra, caso sejam verificadas divergências e/ou inconsistências nas especificações técnicas (projeto, memoriais e orçamento) em relação às normas e legislação



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
MUNICÍPIO DE ITAPUCA

vigente ou a condição local na obra, deverá comunicar de imediato a contratante para que sejam tomadas as devidas providências;

4.10. A contratada deverá cumprir todos os prazos legais pré-estabelecidos no edital e contrato, atendendo fielmente o cronograma da obra, salvo fato superveniente que deverá ser devidamente justificado tecnicamente, sob pena das implicações legais cabíveis;

4.11. A contratada será responsável pela segurança da obra, devendo seguir as normas regulamentadoras vigentes, responsabilizando-se por eventuais danos decorrentes de negligência, imperícia ou omissão;

4.12. As obras deverão ser executadas por empresa com comprovada qualificação para execução de tais serviços, sob a responsabilidade técnica de profissional habilitado, acompanhadas da respectiva Anotação de Responsabilidade Técnica do CREA/CAU;

4.13. Todas as obrigações tais como: Licenças, Taxas, Impostos, Seguros (exceto o contratual), Registros, e outros referentes à construção serão de competência e responsabilidade do proprietário da obra. Todos os encargos sociais com empregados da obra ficarão a cargo da firma construtora, legalmente habilitada;

4.14. A mão de obra a empregar será, obrigatoriamente, de qualidade comprovada, de profissionais sem impedimentos legais e/ou de saúde;

4.15. A empreiteira se responsabilizará por qualquer dano, acidente ou sinistro que venha a ocorrer na obra por falta de segurança, falta de equipamentos adequados tanto de trabalho quanto de segurança dos empregados;

4.16. A Contratada deverá ser responsável pelo uso de EPI's, dispondo-os dos mesmos para seus funcionários e pelos deslocamentos até o local das obras;

4.17. Para execução das obras, deverão ser seguidas as Especificações de Serviço do DAER e/ou DNIT, em particular as seguintes:

ABNT NBR 13133: 1994 – Execução de Levantamento Topográfico;

DNIT 031/2024- ES - Pavimentos Flexíveis – Concreto Asfáltico;

DNIT 095/2006-EM - Cimentos asfálticos de petróleo;

ABNT NBR 12263: 1991 - Execução de sub-base ou base estabilizada granulo metricamente;

DNIT 141/2010-ES: Pavimentação – Base estabilizada granulo metricamente;

DNIT 139/2010-ES: Pavimentação – Sub-base estabilizada granulo metricamente;

DNIT 144/2014-ES: Pavimentação asfáltica – Imprimação com ligante asfáltico convencional;

DNIT 145/2012-ES: Pavimentação – Pintura de ligação com ligante asfáltico convencional;

DNIT 165/2013-EM - Emulsões asfálticas para pavimentação;

ABNT NBR 15405:2016 - Sinalização horizontal viária — Tintas — Procedimentos para execução da demarcação e avaliação;

ABNT NBR 14636:2013 - Sinalização horizontal viária — Tachas refletivas viárias — Requisitos;

ABNT NBR 13699:2012 - Sinalização horizontal viária — Tinta à base de resina acrílica emulsionada em água;

ABNT NBR 12935:2012 - Sinalização horizontal viária — Tinta com resina livre;

ABNT NBR 11862:2020 - Sinalização horizontal viária — Tinta à base de resina acrílica;



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
MUNICÍPIO DE ITAPUCA

DNIT - ES 100 – Obras complementares – Segurança no tráfego rodoviário – Sinalização horizontal – Especificação de serviço;

DNIT Manual de sinalização rodoviária. –3. ed. - Rio de Janeiro, 2010;

ABNT NBR 12266:1992. Projeto e execução de valas para assentamento de tubulação de água, esgoto ou drenagem urbana;

ABNT NBR 8890:2007. Tubo de concreto de seção circular para águas pluviais e esgotos sanitários - Requisitos e métodos de ensaio;

ABNT NBR 15645:2008. Execução de obras de esgoto sanitário e drenagem de águas pluviais utilizando-se tubos e aduelas de concreto;

DNIT – Álbum de Projetos – Tipos de dispositivos de drenagem, 5ª Edição, 2018;

DNIT – Manual de Custos de Infraestrutura de Transportes: Volume 10 – Manuais Técnicos; Conteúdo 05 – Drenagem e Obras de Arte Correntes, 2017;

4.18. Demais requisitos da contratação encontram-se elencados junto ao Memorial Descritivo e documentos elaborados pela Engenharia responsável pelo projeto.

## **5. LEVANTAMENTO DE MERCADO:**

5.1. O valor de referência foi definido pela engenharia através de cotações e composições que deverão estar anexas ao processo e também do SINAPI e SICRO, sendo que a contratação se dará através de processo licitatório, uma vez que o Município não dispõe de estrutura, corpo técnico e nem aparelhamento necessário para execução de obra dessa natureza, sendo necessária a contratação de empresa capacitada para tal;

5.2. Diante da necessidade do objeto deste estudo foi realizado o levantamento de mercado no intuito de prospectar e analisar soluções para a pretensa contratação, que atendam aos critérios de vantajosidade para a Administração sob os aspectos da conveniência, economicidade e eficiência;

5.3. Para avaliar a solução mais adequada para atender as necessidades da contratação em questão, foram considerados fatores como eficiência no processo, custo-benefício, prazo de entrega, qualidade dos serviços e alinhamento com as diretrizes da Lei de licitações (Lei 14.133/2021);

5.4. Considerando a necessidade de contratar uma empresa para a referida prestação de serviços, a realização de um processo de licitação se justifica face ao interesse público de prover mais ambientes de qualidade aos seus munícipes. Desta maneira, não foi possível encontrar outras soluções que poderiam alterar o tipo de objeto a contratar, de acordo com a demanda em questão;

5.5. A solução mais adequada para esta prestação de serviço é por meio de realização de licitação, esta modalidade oferece vantagens como transparência, competitividade, eficiência na contratação e a possibilidade de obtenção de preços mais vantajosos, atendendo aos princípios de isonomia e objetividade.

## **6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:**

6.1. A solução proposta consiste na contratação de empresa especializada para a melhoria da infraestrutura viária do Município, contemplando obra de REPAVIMENTAÇÃO ASFÁLTICA na



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
MUNICÍPIO DE ITAPUCA

Rua Arvorezinha, com execução de todas as etapas necessárias à adequada implantação da mesma, incluindo:

- Serviços Preliminares;
- Mobilização dos equipamentos necessários;
- Pintura de Ligação com Emulsão Asfáltica RR-2C;
- Pavimento com Aplicação de Concreto Asfáltico – Faixa B, com espessura de 3 cm;
- Pavimento com Aplicação de Concreto Asfáltico – Faixa C, camada de rolamento com espessura de 4 cm;
- Sinalização Viária fixa e provisória;

6.2. A contratação prevê o fornecimento de materiais, equipamentos e mão de obra especializada por parte da empresa contratada, garantindo a execução conforme as normas técnicas vigentes e padrões de qualidade exigidos. Também se considera a adoção de medidas que assegurem a durabilidade da pavimentação, a segurança dos usuários e a adequada drenagem das águas pluviais, minimizando impactos ambientais e prevenindo processos erosivos;

6.3. Trata-se de regime de Contratação Indireta, na qual a Administração transfere a execução do objeto à terceira pessoa (contratada), cabendo à contratante a fiscalização plena das atividades desenvolvidas, transferindo ao contratado a responsabilidade dos encargos civis, trabalhistas, tributários e previdenciários, bem como dos riscos do empreendimento;

6.4. A prestação dos serviços não gera vínculo empregatício entre os empregados da Contratada e a Administração, vedando-se qualquer relação entre estes que caracterize pessoalidade e subordinação direta.

## **7. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS:**

7.1. Os quantitativos estimados para a contratação pretendida têm como parâmetro os projetos de engenharia, conforme planilha orçamentária e suas respectivas memórias de cálculo que deverão estar anexas ao processo licitatório.

## **8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:**

8.1. O valor de referência para contratação, conforme planilha orçamentária é de **R\$ 480.773,60** (quatrocentos e oitenta mil, setecentos e setenta e três reais, sessenta centavos).

## **9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO:**

9.1. Nos termos do art. 47, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, as licitações atenderão ao princípio do parcelamento, quando tecnicamente viável e economicamente vantajoso. Na aplicação deste princípio, o § 1º do mesmo art. 47 estabelece que devam ser considerados a responsabilidade técnica, o custo para a Administração de vários contratos frente às vantagens da redução de custos, com divisão do objeto em itens, e o dever de buscar a ampliação da competição e de evitar a concentração de mercado;

9.2. Em vista disto, o princípio do parcelamento não deverá ser aplicado à presente contratação, tendo em vista que eventual divisão do objeto geraria perda de economia de escala e causaria inviabilidade técnica, pois geraria maior trabalho de fiscalização contratual frente à falta de padronização e uniformização;





ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
MUNICÍPIO DE ITAPUCA

9.3. Ademais, a existência de mais de uma empresa contratada poderia trazer uma série de transtornos quanto à eventual responsabilização por inesperados sinistros ocorridos e por ser uma obra de infraestrutura as empresas especializadas nesta área atendem aos requisitos de pavimentação e sinalização simultaneamente.

**10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES:**

10.1. Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para a aquisição dos bens e serviços podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta.

**11. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO:**

11.1. A contratação pretendida está prevista no Plano de Contratações Anual do Município de Itapuca/RS para o ano de 2026, estando assim alinhada com o planejamento desta Secretaria.

**12. RESULTADOS PRETENDIDOS:**

12.1. Pretende-se com a presente contratação a melhor solução para a necessidade da Administração, através da seleção da proposta apta a gerar a contratação mais vantajosa para o Município. Almeja-se, igualmente, assegurar tratamento isonômico entre os licitantes, bem como a justa competição, bem como evitar contratação com sobre preço ou com preço manifestamente inexequível e superfaturamento na execução do contrato;

12.2. A presente contratação exigirá da contratada o cumprimento das boas práticas de sustentabilidade, contribuindo para a racionalização e otimização do uso dos recursos, bem como para a redução dos impactos ambientais;

12.3. A repavimentação asfáltica na Rua Arvorezinha visa principalmente melhorar a infraestrutura viária, garantindo maior mobilidade, segurança e conforto no tráfego.

**13. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS:**

13.1. Para a contratação pretendida, o Município realizou a contratação de profissional habilitado para elaboração dos projetos, profissional este que auxiliará a fiscalização na execução do objeto a ser contratado, realizando a emissão dos boletins de medição/relatórios de medição e demais documentos necessários a perfeita execução da obra;

13.2. Ademais, para que a pretendida contratação tenha sucesso, é preciso que outras etapas sejam concluídas, quais sejam:

- a) elaboração de minuta do edital;
- b) realização de certificação de disponibilidade orçamentária;
- c) designação em Portaria de pregoeiro, equipe de apoio, agente de contratação (conforme o caso);
- d) elaboração de minuta do contrato;
- e) encaminhamento do processo para análise jurídica;
- f) análise da manifestação jurídica e atendimento aos apontamentos constantes no parecer, mediante Nota Técnica com os ajustes indicados;
- g) publicação e divulgação do edital e anexos;
- h) resposta a eventuais pedidos de esclarecimentos e/ou impugnação, caso aplicável;



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
MUNICÍPIO DE ITAPUCA

- i) realização do certame, com suas respectivas etapas;
- j) realização de empenho; e
- k) assinatura e publicação do contrato.

#### **14. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS:**

14.1. A execução de obra de repavimentação asfáltica, ainda que em via já existente e consolidada, pode gerar impactos ambientais pontuais, especialmente durante as fases de implantação e execução dos serviços. Dentre os principais impactos potenciais, destacam-se:

- a) Geração de poeira e material particulado, decorrente da movimentação de solo, tráfego de máquinas e transporte de materiais;
- b) Emissão de ruídos e vibrações, provenientes da operação de equipamentos e maquinários, podendo causar incômodo à população lindeira e à fauna local;
- c) Risco de contaminação do solo e da água, em razão do manuseio de insumos como combustíveis, óleos lubrificantes e materiais betuminosos;
- d) Alteração da drenagem superficial, com potencial de causar processos erosivos ou assoreamento caso não sejam executados adequadamente os dispositivos de drenagem;
- e) Geração de resíduos sólidos da construção civil, os quais deverão ter destinação ambientalmente adequada;
- f) Interferências temporárias na mobilidade local, durante a execução da obra.

14.2. Como medidas mitigadoras, a empresa contratada deverá adotar boas práticas ambientais, tais como:

- a) Controle da poeira por meio de umectação das vias durante a execução;
- b) Manutenção preventiva dos equipamentos, visando à redução de emissões atmosféricas e ruídos;
- c) Armazenamento e manuseio adequado de combustíveis e insumos, evitando vazamentos e contaminações;
- d) Implantação e manutenção eficiente dos sistemas de drenagem pluvial, prevenindo erosões e alagamentos;
- e) Segregação, coleta e destinação correta dos resíduos gerados, conforme a legislação vigente;
- f) Recuperação de eventuais áreas degradadas durante a obra;
- g) Sinalização adequada da via e adoção de medidas de segurança para minimizar impactos à população.

14.3. Considerando que a intervenção ocorrerá em via urbana já existente, sem necessidade de supressão de vegetação nativa, os impactos ambientais tendem a ser de baixa magnitude e temporários, sendo plenamente mitigáveis com a adoção das medidas indicadas;

14.4. A fiscalização ambiental e o cumprimento das condicionantes serão acompanhados pelos órgãos competentes e pela equipe técnica do Município, garantindo que a execução da obra ocorra de forma ambientalmente adequada.

#### **15. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE:**

15.1. Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta





ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
MUNICÍPIO DE ITAPUCA

contratação, entendemos que a presente contratação é viável e a melhor solução para a necessidade desta Secretaria, atendendo aos padrões e preços de mercado.

Itapuca, 29 de abril de 2026.

---

Elizandro Ferreira Taborda  
Secretário Municipal de Obras

---

Charlise Ferreira Signor Burille  
Coordenador Administrativo

**VIABILIDADE DECLARADA PELA AUTORIDADE SUPERIOR:**

---

Delavir Scorsatto  
Prefeito Municipal